



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË
DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT
DREJTORIA E MONITORIMIT TË PROGRAMEVE TË TRANSPARENCËS

Nr. 2206/7 prot.

Tiranë, më 27.11.2025

VENDIM

Nr. 40, datë 27.11.2025

PËR

ZBATIMIN E MASAVE ADMINISTRATIVE

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, nenit 4, 5, 6, 7, pikës 1 dhe gjërës c), dh), dhe e) të pikës 2 të nenit 9/1 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit” i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Zyra e Komisionerit në zbatim të detyrave të lëna nga rezoluta e Kuvendit të Republikës së Shqipërisë “Për Vlerësimin e Veprimtarisë së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale për vitin 2024”, si dhe bazuar në Planin e Monitorimit dhe Mbikëqyrjes së Transparencës Proaktive 2025, ka kryer monitorimin e transparencës proaktive në faqen zyrtare të Autoritetit Publik “Korporata Elektroenergjitike Shqiptare SH.A.” (në vijim “Autoriteti Publik”).

Në pikën 1, të nenit 4 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, i ndryshuar (në vijim “LDI”), parashikohet se: “Autoriteti publik, jo më vonë se 6 muaj nga hyrja në fuqi e këtij ligji ose nga krijimi i tij, vë në zbatim një program institucional të transparencës, ku përcaktohen kategoritë e informacionit që bëhet publik pa kërkesë dhe mënyra e bërjes publike të këtij informacioni”. Në pikën 3 të nenit 4 të LDI përcaktohet se: “Programi i transparencës bëhet publik në faqen zyrtare në internet të autoritetit publik.”.

Në nenin 6 të LDI parashikohet se: “Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale miraton dhe shpërndan modele të programeve të transparencës për kategori të ndryshme të autoriteteve publike...”.

Bazuar në nenin 6 të LDI, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ka miratuar Programin e Transparencës së Rishikuar me Urdhrin nr. 187, datë 18.12.2020 “Për miratimin e Programit të Transparencës të Rishikuar”, i ndryshuar.

Bazuar në sa më sipër, Zyra e Komisionerit monitoroi programin e transparencës në faqen zyrtare të Autoritetit Publik <https://www.kesh.al/programi-i-transparences-i-kesh/>, në

përfundim të të cilit rezultoi se Autoriteti Publik nuk ka përmbushur detyrimin ligjor bazuar në nenin 7 të LDI, për të përgatitur në formate lehtësisht të kuptueshme dhe të aksesueshme, si dhe vënë në dispozicion të publikut në faqen e tyre në internet kategoritë e informacionit sipas Urdhrit nr. 187, datë 18.12.2020 “Për miratimin e Programit të Transparencës të Rishikuar”, i ndryshuar, të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, në të cilin përcaktohen kategoritë e informacionit që bëhen publik pa kërkesë.

Konkretisht, nga monitorimi i kryer rezultoi se në faqen zyrtare të Autoritetit Publik gjendet i publikuar Programi institucional i Transparencës sipas modelit të miratuar nga Komisioneri, por nuk është bërë publik informacioni në të gjitha kategoritë e programit model të transparencës.

Referuar konstatimeve të mësipërme, Zyra e Komisionerit, me urdhrin nr. 166 datë 04.09.2025 “Për kryerjen e hetimit administrativ”, protokolluar me tonën nr. 2206 prot., datë 04.09.2025 dhe dërguar me shkresën nr. 2206/1 prot., datë 04.09.2025, nisi procesin e hetimit administrativ për monitorimin e zbatimit të Programit të Transparencës së Rishikuar.

Më datë 17.09.2025, grupi i hetimit administrativ u paraqit pranë Autoritetit Publik, ku pas verifikimit të fakteve dhe dokumentacionit, u mbajt procesverbali i hetimit administrativ, nga i cili rezultoi se autoriteti publik nuk ka përmbushur detyrimin për vënien në dispozicion dhe përditësimin e të gjitha kategorive të informacionit, që bëhen publike pa kërkesë, në Programin institucional të Transparencës të Autoritetit Publik. Autoritetit Publik iu la afat deri më datë 26.09.2025, për të përmbushur detyrimet ligjore.

Pas përfundimit të këtij afati, është monitoruar sërish Programi i Transparencës në faqen zyrtare të Autoritetit Publik dhe është konstatuar se nuk janë përditësuar me informacion dhe dokumentacion të gjitha kategoritë e Programit të Transparencës. Veçanërisht, konstatohet mungesa e të dhënave mbi buxhetin dhe informacionin financiar, si edhe të dhëna mbi procedurat e prokurimit publik.

Autoriteti Publik ka njoftuar nëpërmjet komunikimit elektronik të datës 08.10.2025, se po vijon me punën për përmbushjen e detyrimit për përditësimin e Programit të Transparencës, duke kërkuar edhe shtyrje të afatit për përmbushjen e plotë të detyrimeve ligjore. Në datën 13.10.2025 Autoriteti Publik ka dërguar sërish një komunikim elektronik duke deklaruar se po vijon punën lidhur me publikimin/përditësimin e informacionit në Programin e Transparencës.

Në këto kushte, me qëllim ushtrimin e së drejtës për t’u dëgjuar të personit përgjegjës për përmbushjen e detyrimeve ligjore lidhur me publikimin dhe përditësimin e informacionit në Programin e Transparencës, në përputhje me nenet 87 dhe 88 të Kodit të Procedurave Administrative, me shkresën nr. 2206/5 prot., datë 28.10.2025, Komisioneri njoftoi zhvillimin e një seancë dëgjimore.

Seanca dëgjimore u zhvillua më datë 07.11.2025, por nuk u paraqit Titullari i Autoritetit Publik, në cilësinë e personit përgjegjës për përmbushjen e detyrimeve ligjore lidhur me publikimin dhe përditësimin e informacionit në Programin e Transparencës, në përputhje me pikën 1, të nenit 19 të LDI. Në seancë ishin prezent znj. Junida Tafaj, Drejtor i Departamentit me Palë të Treta dhe znj. Vildana Kabetaj, Juriste e Departamentit Juridik. Në seancë, përfaqësuesit e Autoritetit Publik deklaruan se mosrealizimi i detyrimeve ligjore

të Programit të Transparencës është shkaktuar nga arsye objektive dhe teknike, përfshirë mungesën e kohës dhe të burimeve të nevojshme. Gjithashtu theksuan se aktualisht janë në proces të plotësimit dhe publikimit të informacionit të munguar.

Pavarësisht sa më sipër, Zyra e Komisionerit ka ri-monitoruar faqen zyrtare të autoritetit publik dhe deri në datën e nxjerrjes së këtij vendimi, rezulton se Autoriteti Publik nuk ka publikuar/përditësuar të gjitha kategoritë e informacionit të programit institucional të transparencës sipas parashikimeve të LDI.

Referuar pikës 1 të nenit 19 të LDI përgjegjësia për vënien në zbatim dhe përditësimin e programit institucional të transparencës rezulton e titullarit të Autoritetit Publik, z. Erald Elezi.

E drejta për informim është një e drejtë e sanksionuar në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, e cila parashikon të drejtën e qytetarëve për të pasur akses në dokumente zyrtare dhe detyrimin e autoriteteve publike për të përmbushur këtë të drejtë. Nga ana tjetër, Programi i Transparencës përfaqëson një nga instrumentet kryesore të promovimit të transparencës proaktive të autoriteteve publike dhe garantimit të së drejtës për informim të publikut, për rrjedhojë çdo autoritet publik është i detyruar ligjërisht për vënien në zbatim dhe përditësimin me informacion të tij.

LDI promovon qasjen për dhënien e informacionit pa kërkesë përmes hartimit dhe miratimit të programit institucional të transparencës. Nëpërmjet Programit të Transparencës, i cili duhet publikohet në faqen zyrtare, autoritetet publike vendosin në dispozicion të qytetarëve një kategori të gjerë informacionesh, mënyrat dhe afatet e publikimit të tyre, si dhe procedurat për të aksesuar e përdorur ato.

Në përputhje me programin e transparencës së miratuar për çdo Autoritet Publik, këto të fundit përgatisin në formate lehtësisht të aksesueshme, si dhe vënë në dispozicion të publikut në faqen e tyre në internet, kategoritë e informacionit të përcaktuara në nenin 7 të LDI.

Pika 1 e nenit 18 të LDI, parashikon se: *“Mosrespektimi i dispozitave të këtij ligji passjell përgjegjësi administrative, sipas rasteve të parashikuara në pikën 2 të këtij neni”*.

Pika 1 e nenit 19 të LDI, parashikon se: *“Titullari i autoritetit publik mban përgjegjësi ligjore-administrative për shkelje administrative të parashikuara në shkronjën ç/1 të pikës 2 të nenit 18 të këtij ligji”*.

Në përfundim, bazuar në provat dhe konstatimet që rezultuan nga monitorimi dhe hetimi administrativ i zhvilluar, Komisioneri vlerëson se është shkelur detyrimi për përditësimin e Programit të Transparencës të miratuar sipas Urdhrit nr. 187, datë 18.12.2020 “Për miratimin e Programit të Transparencës të Rishikuar”, i ndryshuar, mosveprim që konsiderohet kundërvajtje administrative dhe dënohet me gjobë në përputhje me gërmën “ç/1”, të pikës 2 të nenit 18 të LDI.

Duke marrë parasysh rrethanat e rastit, faktin që personi përgjegjës nuk është përsëritës në shkeljen e detyrimeve ligjore të sipërpërmendura dhe gjithashtu bazuar në parimin e proporcionalitetit, masa e dënimit me gjobë vlerësohet të jetë në kufirin minimal.

PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në gjurmën dh) të pikës 2 të nenit 9/1, të gjurmës ç/1), të pikës 2, të nenit 18, pikën 1 të nenit 19, pikat 1 dhe 2 të nenit 21, nenin 22 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, të ndryshuar, ligjit nr. 10279, datë 20.05.2010 “Për kundërvajtjet administrative” dhe gjurmën b) të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, i ndryshuar,

V E N D O S A:

1. Autoriteti Publik “Korporata Elektroenergjitike Shqiptare SH.A.”, në zbatim të gjurmave a), b) dhe c), të pikës 2 të nenit 4 dhe nenit 5 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, të ndryshuar, të përditësojë Programin e Transparencës, në përputhje me nenin 7 të ligjit, duke pasur në konsideratë kufizimet sipas nenit 17 të këtij ligji, si dhe sipas urdhrit nr. 187, datë 18.12.2020 “Për miratimin e Programit të Transparencës të Rishikuar”, i ndryshuar, të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, brenda datës 12.12.2025.
2. Dënimin e titullarit të Autoritetit Publik, z. Erald Elezi, Administrator i Korporata Elektroenergjitike Shqiptare SH.A., në cilësinë e personit përgjegjës, me gjobë në vlerën 25.000 (njëzet e pesë mijë) lekë.
3. Masa e dënimit me gjobë, shlyhet me këste mujore. Gjoha ekzekutohet nga zyra e financës së Autoritetit Publik brenda 6 muajve nga data e njoftimit të vendimit.
4. Kundër vendimmarrjes në pikën 1, Autoriteti Publik ka të drejtën e ankimit brenda 45 ditëve në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë, sipas nenit 18 të ligjit “Për gjykatat administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative” të ndryshuar, si dhe nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, të ndryshuar.
5. Kundër vendimmarrjes në pikën 2, bazuar në nenin 22 të ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, të ndryshuar, personi ndaj të cilit është vendosur sanksioni administrativ, ka të drejtë brenda 30 ditëve kalendarike nga data e marrjes së njoftimit të vendimit të bëjë ankim në gjykatë në përputhje me ligjin nr. 10279, datë 20.05.2010 “Për kundërvajtjet administrative”.

Ky vendim u shpall sot në datë 27.11.2025.

KOMISIONERI

Besnik Dervishi