



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË  
DHËNAVE PERSONALE

DREJTORIA PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT

Nr. 1722 Prot

Tiranë, më 30/10/2019

REKOMANDIM

Nr. 55, datë 30/10/2019

PËR PROGRAMIN E TRANSPARENCËS  
SË AUTORITETIT PUBLIK “KËSHILLI I LARTË GJYQËSOR ”

Në mbështetje të neneve 6, 7 të Ligjit 119/2014 “Për të Drejtën e Informimit”, shkronjës f) të nenit 31/1 të ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 “Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale”, i ndryshuar,

KONSTATOVA SE:

Në zbatim të ligjit 119/2014 “Për të Drejtën e Informimit” zyra e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale ka kryer monitorimin on-line në faqen zyrtare: <http://www.kld.al/component/k2/programi-i-transparenc%C3%ABs-p%C3%ABr-k%C3%ABshillin-e-lart%C3%AB-t%C3%AB-drejt%C3%ABsis%C3%AB>, të Autoritetit Publik “Këshilli i Lartë Gjyqësor” (në vijim quajtur “Autoriteti Publik”).

Autoritetet Publike bazuar në pikën 1 të nenit 4 të ligjit nr.119/2014 “Për të Drejtën e Informimit”, kanë detyrimin të vënë në zbatim një program institucional të transparencës, ku përcaktohen kategoritë e informacionit që bëhen publik pa kërkesë dhe mënyra e bërjes publik të këtij informacioni.

Gjithashtu, bazuar në pikën 2 të po të njëjtës dispozitë, në përgatitjen e programit të transparencës, Autoriteti Publik mban parasysh interesin më të mirë të publikut dhe sidomos:

- a) garantimin e njohjes maksimale me informacionin publik;
- b) vënien në dispozicion pa kërkesë të sa më shumë informacioneve, në mënyrë që të pakësohet nevoja për kërkesa individuale për informacion;
- c) modelet e miratuara për kategorinë e Autoritetit Publik nga Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale, sipas nenit 6 të këtij ligji.

Ky program, vlerësohet si një mënyrë konkrete përmes së cilës Autoriteti Publik ndërton dhe rrit transparencën në veprimtarinë e tij institucionale, nëpërmjet përditësimit dhe pasurimit të vazhdueshëm të Programit të Transparencës, në referencë edhe të pikës 2 të nenit 5 të ligjit nr.119/2014 “Për të Drejtën e Informimit”.

Në përputhje me programin e transparencës të miratuar për çdo Autoritet Publik, këto të fundit përgatitin paraprakisht, në formate lehtësisht të kuptueshme dhe të aksesueshme, si dhe vënë në dispozicion të publikut në faqen e tyre në internet kategoritë e informacionit të përcaktuara në nenin 7 të ligjit të sipërcituar.

Në kuadër të respektimit të detyrimeve të përcaktuara në ligj, u krye monitorimi me qëllim verifikimin e zbatimit të programit të transparencës në faqen zyrtare të Autoritetit Publik. Nga monitorimi rezultoi se, Autoriteti Publik ka publikuar në shiritin e menu-së kryesore menu-në “Programi i Transparencës” në të cilën programi i transparencës shfaqet si një nën menu.

Nga verifikimi i rubrikave të programit rezultoi se, kategoritë e informacionit të detyrueshëm për t’u bërë publik pa kërkesë në përputhje me nenin 7 të ligjit, nuk janë pasqyruar në në programin e transparencës.

Programi i transparencës duhet të jetë i plotësuar me të gjithë elementët sikurse parashikohet në ligj, si dhe i plotësuar me informacion specifik sipas fushës së veprimtarisë së çdo Autoriteti Publik.

Në lidhje me monitorimin e kryer Zyra e Komisionerit vlerëson se, problematikat e evidentuara konsistojnë në mosvënien në zbatim të programit të transparencës, në përputhje me modelin e miratuar nga Komisioneri.

Nga monitorimi u konstatua se nuk është publikuar informacioni në përputhje me nenin 7 pika 1 e ligjit, konkretisht për gërmat:

*a) një përshkrim të strukturës organizative, funksioneve dhe detyrave të autoritetit publik;*

*c) informacion për procedurat e ankimit të vendimit përkatës;*

*dh) mekanizmat monitorues dhe të kontrollit që veprojnë mbi autoritetin publik, përfshirë planet strategjike të punës, raportet e auditimit nga Kontrolli i Lartë i Shtetit ose subjekte të tjera, si dhe dokumentet që përmbajnë tregues të performancës së autoritetit;*

*e) të dhëna për buxhetin dhe planin e shpenzimeve për vitin financiar në vijim dhe vitet e kaluara, si dhe çdo raport vjetor për zbatimin e buxhetit. Në ato raste kur autoriteti publik 3 vetëfinancohet nga tarifat e licencave ose çdo formë tjetër e financimit të drejtpërdrejtë nga subjektet e rregulluara prej tij, bëhen publike edhe dokumentet që tregojnë gjendjen e shlyerjes së detyrimeve nga subjektet e licencuara;*

*ë) informacion për procedurat e prokurimit apo procedurat konkurruese të koncesionit/partneritetit publik privat, përkatësisht, sipas parashikimeve të ligjit nr. 9643, datë 20.12.2006, "Për prokurimin publik", dhe të ligjit nr. 125/2013, "Për koncesionet dhe partneritetin publik privat", që kryhen për llogari të autoritetit publik, duke përfshirë: i) listën e kontratave të lidhura; ii) shumën e kontraktuar; iii) palët kontraktuese dhe përshkrimin e shërbimeve apo mallrave të kontraktuara; iv) informacionin për zbatimin dhe monitorimin e kontratave, si dhe udhëzues e politika të ndryshme;*

*f) informacion për shërbimet që autoriteti publik i jep publikut, përfshirë standardet për cilësinë e shërbimit;*

*gj) çdo mekanizëm apo procedurë, përmes së cilës personat e interesuar mund të paraqesin mendimet e tyre apo të ndikojnë në çfarëdo mënyre tjetër në hartimin e ligjeve, të politikave publike apo ushtrimin e funksioneve të autoritetit publik;*

*h) një përshkrim të thjeshtë të sistemit që përdor autoriteti publik për mbajtjen e dokumentacionit, të llojeve, formave të dokumenteve, si dhe të kategorive të informacionit që bëhet publik pa kërkesë;*

Disa kategori të informacionit publik sipas kërkesave të nenit 7 pika 1 e ligjit, gjenden të publikuara pjesërisht në faqen zyrtare të autoritetit por të pa ndërlidhura me programin e transparencës. Konkretisht si më poshtë:

*b) tekstet e plota: i) të konventave që janë ratifikuar nga Republika e Shqipërisë; ii) të ligjeve; iii) të akteve nënligjore; iv) të kodeve të sjelljes; v) të çdo dokumenti politikash; vi) të manualit ose ndonjë dokument tjetër që ka lidhje me ushtrimin e funksioneve të autoritetit publik dhe që prek publikum e gjerë;*

*ç) të dhëna për vendndodhjen e zyrave të autoritetit publik, orarin e punës, emrin dhe kontaktet e koordinatorit për të drejtën e informimit;*

*d) të dhëna për arsimin, kualifikimet dhe pagat e funksionarëve, të cilët kanë detyrimin për deklarimin e pasurisë, sipas ligjit, strukturat e pagave për nëpunësit e tjerë, si dhe një përshkrim të procedurave të zgjedhjes, kompetencave dhe detyrave të funksionarëve të lartë të autoritetit publik dhe procedurën që ata ndjekin për të marrë vendime;*

*g) çdo mekanizëm dhe procedurë për bërjen e kërkesave dhe ankesave, në lidhje me veprimet ose mosveprimet e autoritetit publik;*

*k) informacione dhe dokumente që kërkohen shpesh;*

*l) çdo informacion tjetër që gjykohet i dobishëm nga autoriteti publik.*

Në përfundim, bazuar në provat dhe konstatimet që rezultuan nga monitorimi, u hartua raporti i monitorimit.

Komisioneri vlerëson se, pavarësisht se një pjesë e informacionit që bëhet publik pa kërkesë është publikuar në faqen zyrtare, Autoriteti Publik duhet ti përmbahet programit model të transparencës të miratuar nga Komisioneri.

Sa më sipër, në zbatim të neneve 4, 5, 6, 7 të Ligjit nr. 119/2014 "Për të Drejtën e Informimit", shkronjës f) të nenit 31/1 të Ligjit nr. 9887, datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale", i ndryshuar,

### REKOMANDOJ :

1. Autoriteti Publik/Këshilli i Lartë Gjyqësor, në zbatim të gërmave a), b), c) të pikës 2 të nenit 4 dhe nenit 5 të ligjit nr. 119/2014 "Për të Drejtën e Informimit", të rishikojë/përditësojë programin e transparencës;
2. Autoriteti Publik duhet të pasqyrojë, në programin e transparencës, të gjitha kategoritë e informacionit të detyrueshëm për tu bërë publike në përputhje me nenin 7 të ligjit;
3. Në zbatim të nenit 32/1 të Ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 "Për Mbrojtjen e të Dhënave Personale", i ndryshuar, të kryhet plotësimi i detyrimeve të parashikuara në pikën 1 dhe 2 të këtij Rekomandimi, brenda një afati 90 (nëntëdhjetë) ditor nga momenti i marrjes dijeni;
4. Në rast mos përmbushje të detyrimeve të caktuara, Komisioneri vepron sipas nenit 18, 19 dhe 20 të ligjit nr. 119/2014, "Për të Drejtën e Informimit".

Ky Rekomandim u shpall sot më datë 30.10 2019

KOMISIONERI

Besnik Dervishi



## Raport monitorimi mbi implementimin e programit të transparencës së Autoritetit Publik/ Këshilli i Lartë Gjyqësor – datë 14.10.2019

1. **Këshilli i Lartë Gjyqësor** ka publikuar programin e transparencës në faqen zyrtare në linkun:<http://www.kld.al/component/k2/programi-i-transparenc%C3%ABs-p%C3%ABr-k%C3%ABshillin-e-lart%C3%AB-t%C3%AB-dreit%C3%ABsis%C3%AB>.

Nga monitorimi i faqes rezulton se, autoriteti publik ka publikuar në shiritin e menu-së kryesore menu-në “Transparenca”, dhe Programi i transparencës është ndërlidhur në këtë menu.

The screenshot shows the website of the High Judicial Council of Albania (KLD). The page is titled "Programi i Transparencës për Këshillin e Lartë Gjyqësor". It features a navigation menu on the left with items like "Kenditja e Gjyqtarëve", "Programi i Transparencës", "Regjistri për regjistrimin e kërkesave për të drejtën e informimit", and "Formulari tip 'Kërkesë për Informacion'". The main content area includes sections for "Deklarate për mosmbajtjen e pozicioneve drejtuese në parti politike", "Deklarate për mosmbajtjen e funksioneve politike në administratën publike", "Njoftime të fundit" (with a sub-section for "Njoftim për Media 11.10.2019"), and "Vendime të fundit" (with a sub-section for "Vendim Nr.203 datë 09.10.2019"). A right sidebar contains "Raporte Tematike" and "Gjyqësori dhe veprimtaritë KLDG 2018".

The screenshot shows a PDF document titled "Programi i Transparencës për Këshillin e Lartë Gjyqësor". The document is headed by the emblem of the Republic of Albania and the text "REPUBLIKA E SHQIPËRISË KËSHILLI I LARTË GJYQËSOR". Below the header, it states "Bulevardi 'Zogës I', Tiranë Tel. +3554 2259817, Fax: +3554 2259822". The main title of the program is "Programi i Transparencës për Këshillin e Lartë Gjyqësor (miratuar me urdhër nr. 18, datë 09.04.2019)". The document begins with a section titled "1. Hyrje" (Introduction), which states that the program is based on Law No. 119/2014 "On the Freedom of Information" and Law No. 119/2014 "On the Freedom of Information". It mentions that the program is designed to ensure transparency in the work of the High Judicial Council of Albania.

Programi i transparencës nuk është i publikuar në përputhje me programin model të transparencës të miratuar sipas Urdhërit nr.14 date 22.01.2015. Nga monitorimi rezulton se

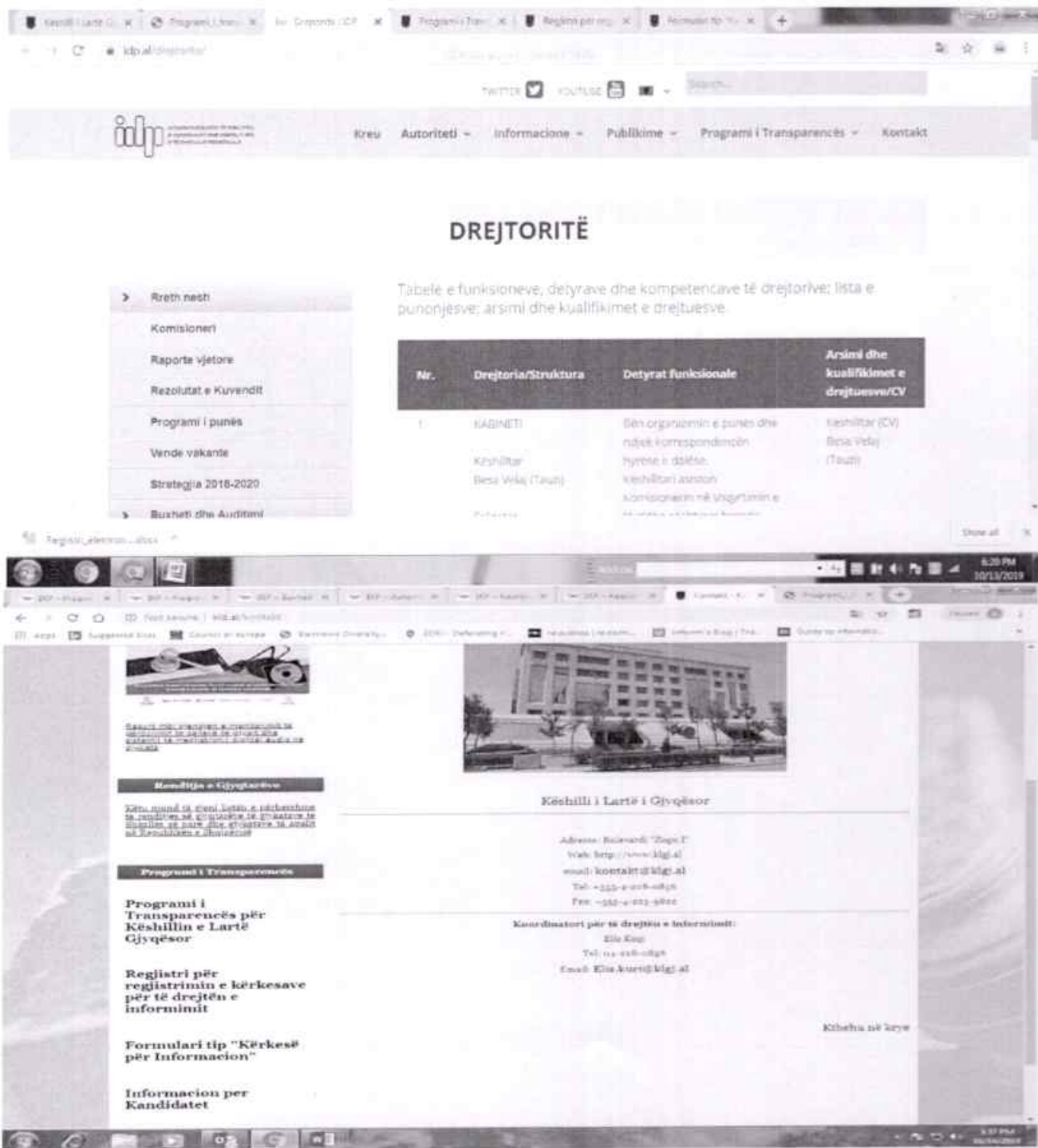
kategoritë e informacionit të programit model të transparencës, nuk janë të ndërlidhura (të linkueshme) me informacionet përkatëse. Disa prej link-eve të cituar, ndërlidhen me faqen zyrtare të Komisionerit, si dhe një pjesë e tyre kanë mbetur të pa përditësuar, edhe pse institucioni ka pësuar ndryshime sa i takon veprimtarisë funksionale.

7.1.a) Një përshkrim të strukturës organizative, funksioneve dhe detyrave të autoritetit publik. **Informacioni nuk gjendet i publikuar në faqen e autoritetit dhe me tabelën e programit të transparencës është ndërlidhur faqja e Zyrës së Komisionerit;**

**ORGANIKA**

Organika dhe kategorizimi i pozicioneve të punës të Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhenave Personale

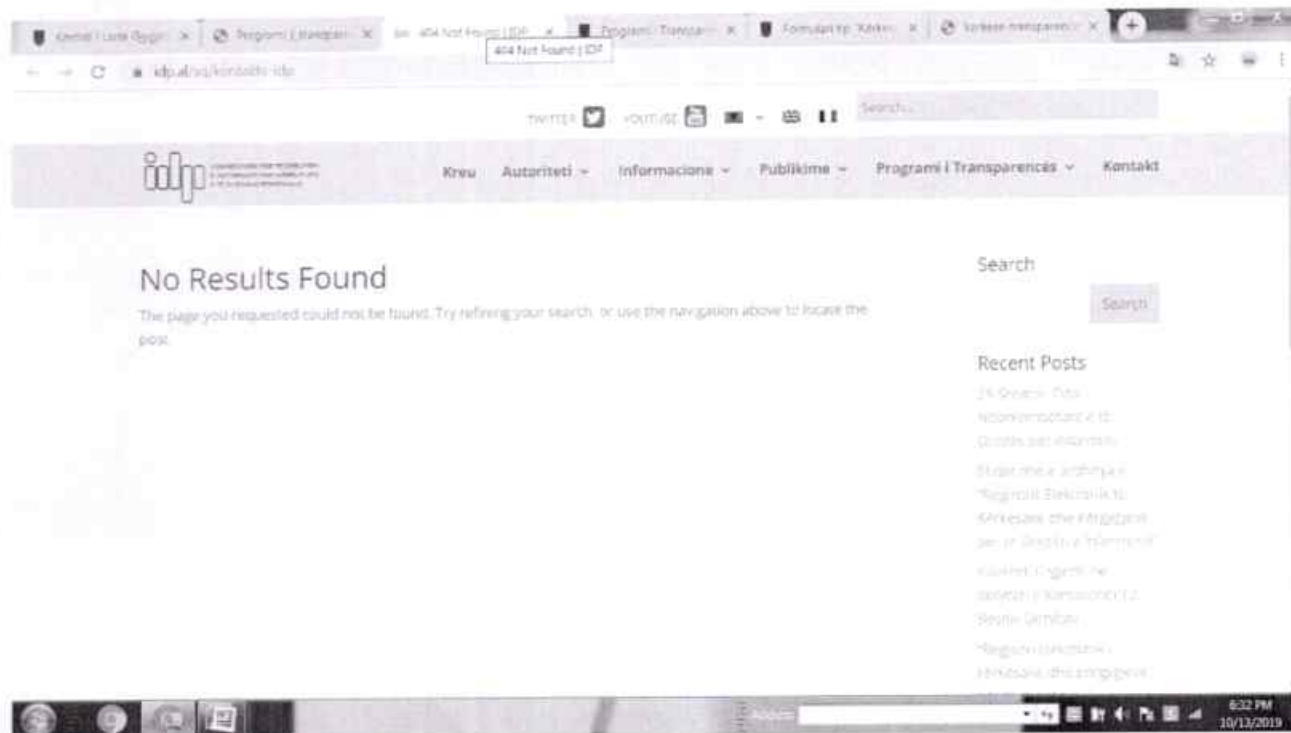
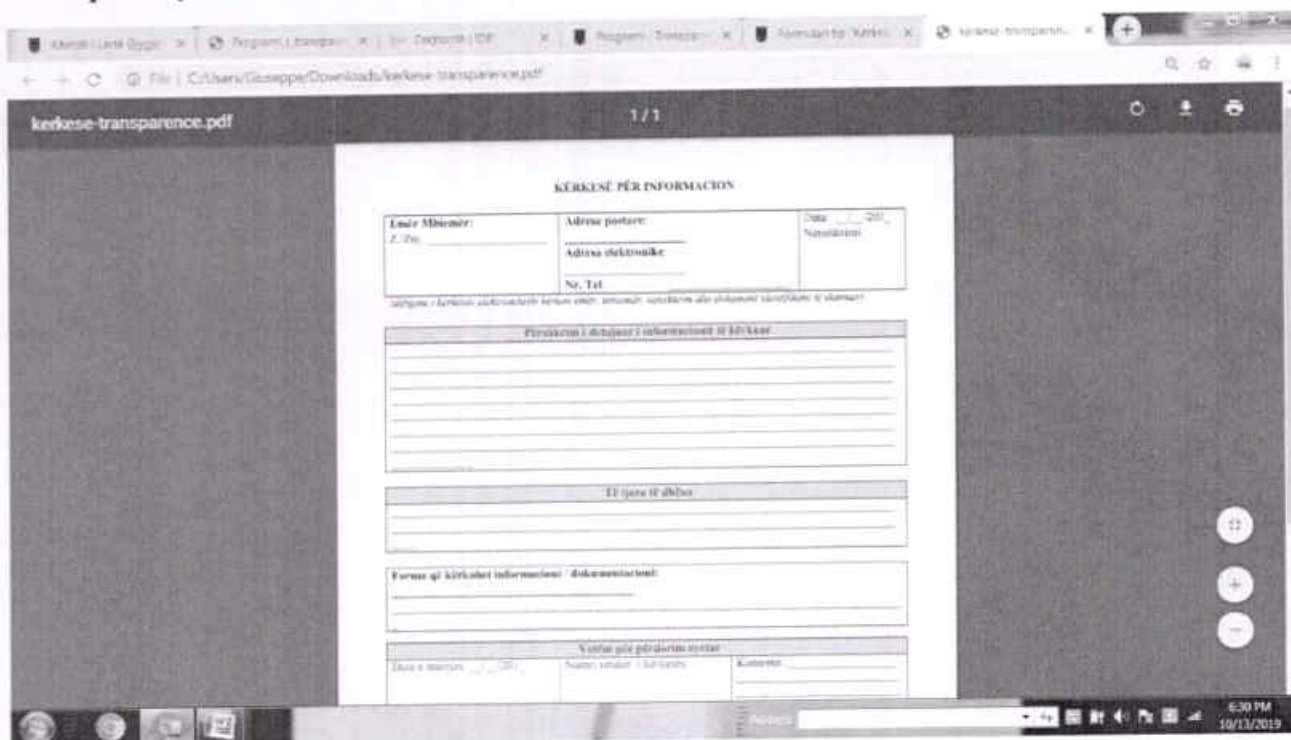
Funkcioni	Nr. i punonjësve	Kategoria/Klasa
I. Komisioneri	1	FD Ligji nr. 9584 datë 17.7.2006, i ndryshuar
II. Kabineti		VKM. 187 datë 8.3.2017
Këshilltar	1	II - D
Shërbetor	1	
III. Drejtoria për të Drejtën e Informimit		
Drejtor	1	II-B



7.1.b) tekstet e plota: i) të konventave që janë ratifikuar nga Republika e Shqipërisë; ii) të ligjeve; iii) të akteve nënligjore; iv) të kodeve të sjelljes; v) të çdo dokumenti politikash; vi) të manualit ose ndonjë dokument tjetër që ka lidhje me ushtrimin e funksioneve të autoritetit publik dhe që prek publikun e gjerë. **Informacioni gjendet i publikuar në faqen e autoritetit por liknu i cituar në tabelën e programit është i ndërlidhur me faqen e Zyrës së Komisionerit;**

7.1.c) informacion për procedurat që duhen ndjekur për të bërë një kërkesë për informim, adresën postare dhe elektronike për depozitimin e kërkesave për informim, si dhe procedurat e ankimit të vendimit përkatës. **Informacioni është pjesërisht i publikuar në faqe dhe i**

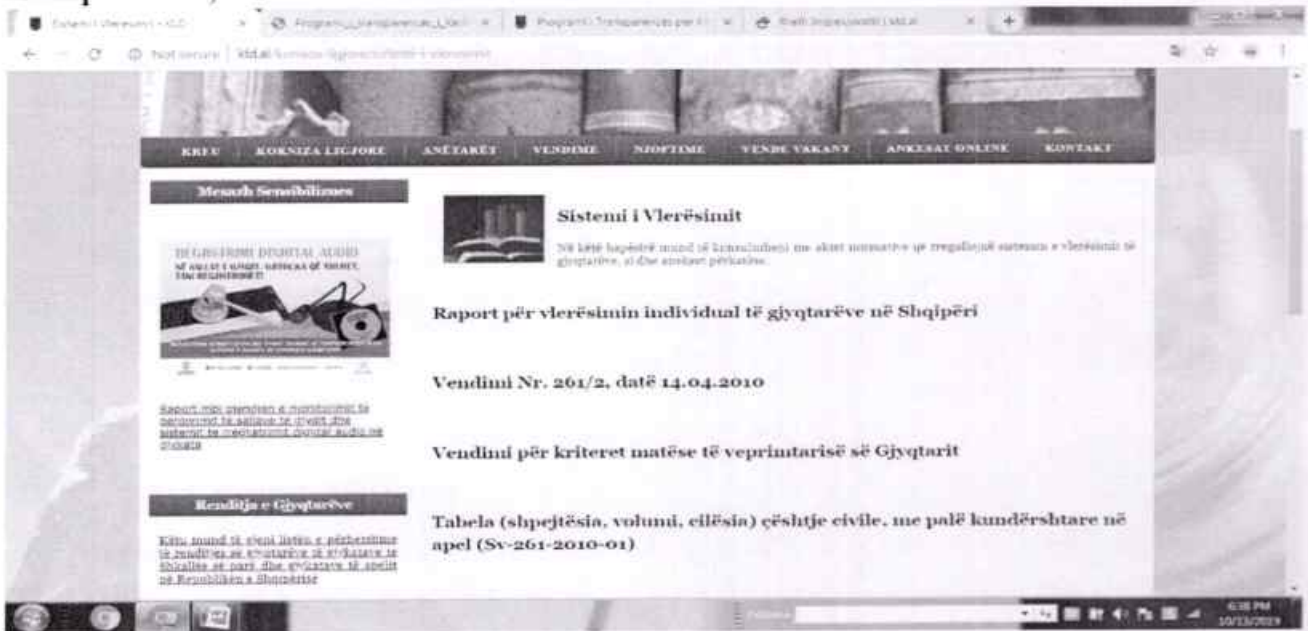
ndërlidhur në programin e transparencës, mungon informacioni lidhur me procedurën e ankimit, gjithashtu informacioni i kërkuar sipas kësaj kërkesë të ligjit është i ndërlidhur me faqen e zyrës së Komisionerit:



7.1.ç) të dhëna për vendndodhjen e zyrave të autoritetit publik, orarin e punës, emrin dhe kontaktet e koordinators për të drejtën e informimit. **Informacioni është i publikuar në faqe por nuk është është i ndërlidhur me programin e transparencës,**



7.1.d) një përshkrim të procedurave të zgjedhjes, kompetencave dhe detyrave të funksionarëve të lartë të autoritetit publik dhe procedurën që ata ndjekin për të marrë vendime. **Informacioni gjendet i publikuar në faqe por nuk është i ndërlidhur me tabelën e programit të transparencës;**



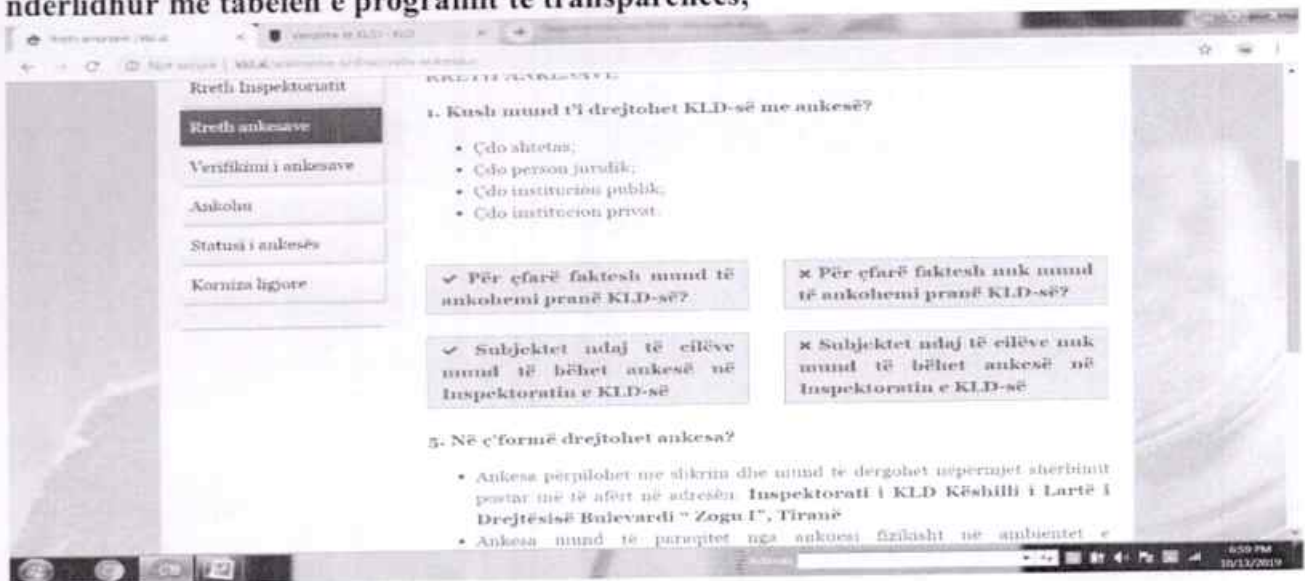
7.1.dh) mekanizmat monitorues dhe të kontrollit që veprojnë mbi autoritetin publik, përfshirë planet strategjike të punës, raportet e auditimit nga Kontrolli i Lartë i Shtetit ose subjekte të tjera, si dhe dokumentet që përmbajnë tregues të performancës së autoritetit. **Informacioni nuk është i publikuar.**

7.1.e) të dhëna për buxhetin dhe planin e shpenzimeve për vitin financiar në vijim dhe vitet e kaluara, si dhe çdo raport vjetor për zbatimin e buxhetit. Në ato raste kur autoriteti publik vetëfinancohet nga tarifat e licencave ose çdo formë tjetër e financimit të drejtpërdrejtë nga subjektet e rregulluara prej tij, bëhen publike edhe dokumentet që tregojnë gjendjen e shlyerjes së detyrimeve nga subjektet e licencuara. **Informacioni nuk është i publikuar.**

7.1.ë) informacion për procedurat e prokurimit apo procedurat konkurruese të koncesionit /partneritetit publik privat, përkatësisht, sipas parashikimeve të ligjit nr. 9643, datë 20.12.2006, “Për prokurimin publik”, dhe të ligjit nr. 125/2013, “Për koncesionet dhe partneritetin publik privat”, që kryhen për llogari të autoritetit publik, duke përfshirë: i) listën e kontratave të lidhura; ii) shumën e kontraktuar; iii) palët kontraktuese dhe përshkrimin e shërbimeve apo mallrave të kontraktuara; autoritet tjetër publik, brenda afateve të parashikuara në këtë ligj; iv) informacionin për zbatimin dhe monitorimin e kontratave, si dhe udhëzues e politika të ndryshme; **Informacioni nuk është i publikuar.**

7.1.f) informacion për shërbimet që autoriteti publik i jep publikut, përfshirë standardet për cilësinë e shërbimit - **Informacioni nuk është i publikuar.**

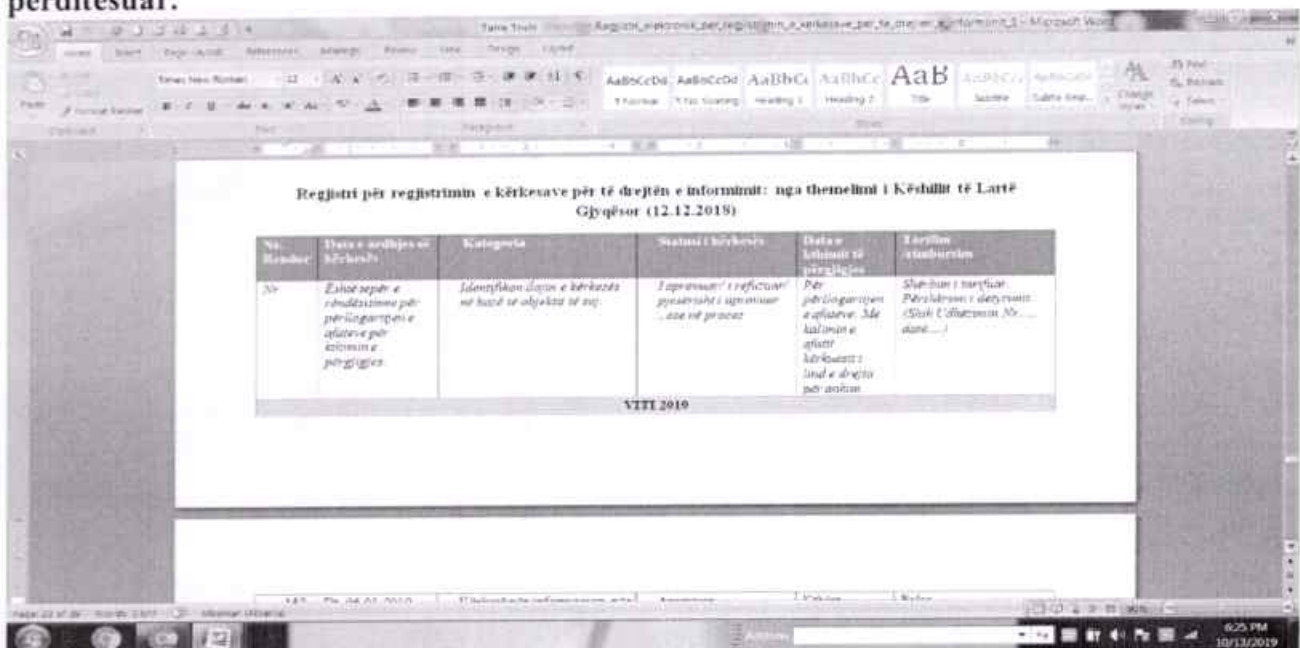
7.1.g) çdo mekanizëm dhe procedurë për bërjen e kërkesave dhe ankesave, në lidhje me veprimet ose mosveprimet e autoritetit publik. **Informacioni është i publikuar në faqe por nuk është ndërlidhur me tabelën e programit të transparencës;**



7.1.gj) çdo mekanizëm apo procedurë, përmes së cilës personat e interesuar mund të paraqesin mendimet e tyre apo të ndikojnë në çfarëdo mënyre tjetër në hartimin e ligjeve, të politikave publike apo ushtrimin e funksioneve të autoritetit publik; - **Informacioni nuk është i publikuar.**

7.1.h) një përshkrim të thjeshtë të sistemit që përdor autoriteti publik për mbajtjen e dokumentacionit, të llojeve, formave të dokumenteve, si dhe të kategorive të informacionit që bëhet publik pa kërkesë; - **Informacioni nuk është i publikuar;**

7.1.i) regjistri i kërkesave dhe përgjigjeve, sipas nenit 8 të këtij ligji - **Informacioni është i publikuar, është i ndërlidhur me tabelën e programit të transparencës, si dhe është i përditësuar.**

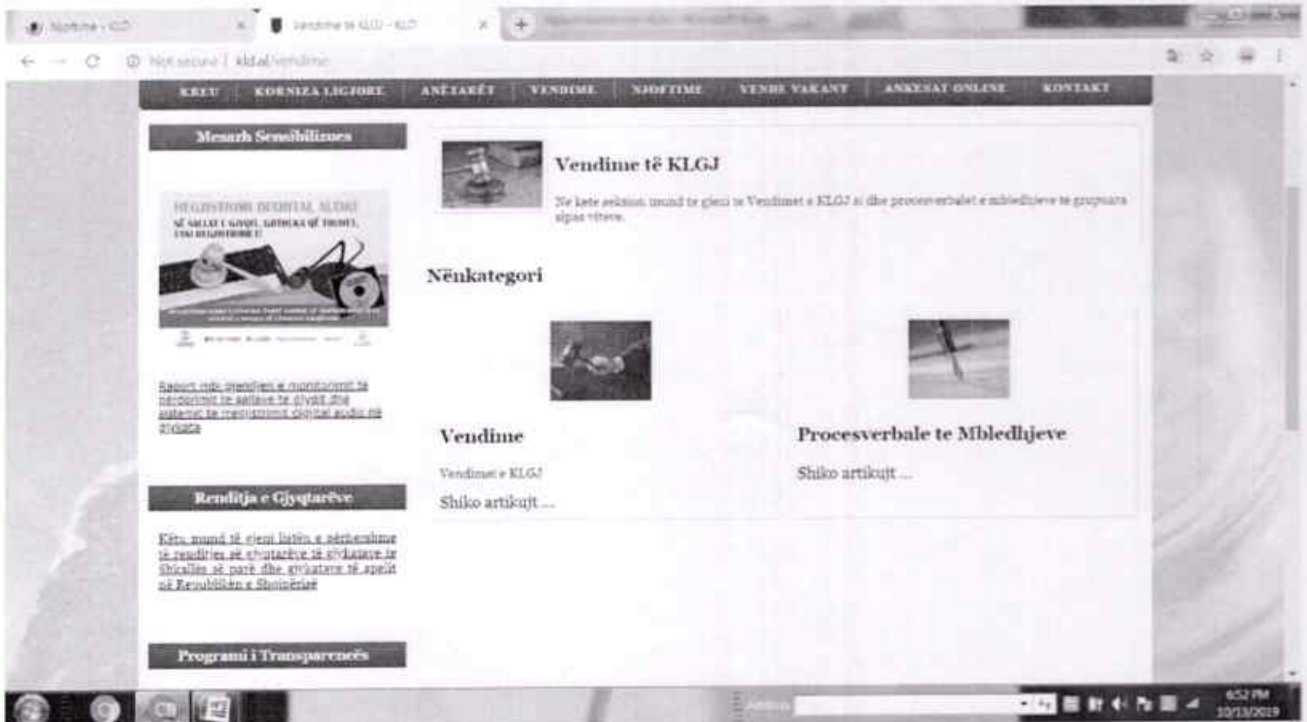


185	Di. 02.08.2019 (Shkurt)	Kërkesë për informacion, mbledhje e dokumentarëve sipas çështjes A 1	Agjencia	Shkurt 02.08.2019	Faqe
187	Di. 26.08.2019	Kërkesë për informacion	Agjencia	Shkurt 26.08.2019	Faqe

186	Di. 04.08.2019 (Shkurt)	Kërkesë për informacion, mbledhje e dokumentarëve të KLGJ-së në lidhje me çështjen E 22	Agjencia	Shkurt 04.08.2019	Faqe
188	Di. 18.08.2019 (Shkurt)	Kërkesë për informacion, mbledhje e dokumentarëve të KLGJ-së në lidhje me çështjen E 23	Agjencia	Shkurt 18.08.2019	Faqe
190	Di. 18.08.2019 (Shkurt)	Kërkesë për informacion, mbledhje e dokumentarëve të KLGJ-së në lidhje me çështjen E 24	Agjencia	Shkurt 18.08.2019	Faqe
192	Di. 18.08.2019 (Shkurt)	Kërkesë për informacion, mbledhje e dokumentarëve të KLGJ-së në lidhje me çështjen E 25	Agjencia	Shkurt 18.08.2019	Faqe

7.1.k) informacione dhe dokumente që kërkohen shpesh– **Informacioni është i publikuar në faqe por nuk është i ndërlidhur me tabelën e programit të transparencës;**



7.1.l) çdo informacion tjetër që gjykohej i dobishëm nga autoriteti publik . **Informacioni është pjesërisht i publikuar faqe por, nuk është ndërlidhur në tabelën e programit model të transparencës.**

<b>Autoriteti Publik</b>	Këshilli i Lartë i Gjyqësor
Programi i transparencës	Po
Koordinatori	Po
7.1.aPërshkrim/struktura, funksionet dhe detyrate A.P	Pjesërisht
7.1.b Tekst. e plota të konventa, ligje, akteve	Po
7.1.c Procedura për kërkesë për informacion/ankesë	Pjesërisht
7.1.ç Të dhënat e vendodhjes së AP	Po
7.dTë dhënat për arsim,pagat	Jo
7.1.dh Auditi	Jo
7. 1.e Buxheti	Jo
7.ë Procedurat e Prokurimit	Jo
7.1.f Shërbimet e A.P	Jo
7.1.g Procedura për ankesë për veprimtarinë e AP	Po
7.1.gj Mekanizma për dhënien e mendimeve	Jo
7.1.h Mbajtja e dok(Arkiva)	Jo
7.i Regjistri i kërkesave	Po
7.1.k Dokumente që kërkohen shpesh	Po
7.1.l Çdo Informacion i dobishëm	Po