



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR TË DREJTËN E INFORMIMIT DHE MBROJTJEN E TË
DHËNAVE PERSONALE

Nr. 549 / Prot.
3

Tiranë, më 3 / 5 / 2017

VENDIM

Nr. 68, datë 3 / 5 / 2017

Në mbështetje të nenit 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, pikës 3 dhe 5 të nenit 24, të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit", shkronjës a) të nenit 31/1 të ligjit nr. 9887 datë 10.03.2008 "Për mbrojtjen e të dhënave personale" i ndryshuar, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale,

V Ë R E N:

Ankuesi, Shoqata për Ruajtjen dhe Mbrojtjen e Alpeve Shqiptare (Shoqata TOKA), përfaqësuar nga Zyra e Avokatisë "Kalo & Associates", sipas Autorizimit datë 13.12.2016, lëshuar nga kryetarja e kësaj shoqate, Znj. , ka depozituar pranë Zyrës së Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale (në vijim quajtur "Komisioneri") ankesën nr. 549 Prot., datë 23.03.2017, ndaj Autoritetit Publik "Ministria e Energjisë dhe Industrisë" (në vijim quajtur "Autoriteti Publik"), me objekt "Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare".

Ankuesi, me shkresën e datës 10.02.2017 ka depozituar pranë Autoritetit Publik kërkesën për informacion dhe dokumentacion si më poshtë:

- a) Një kopje të Kontratës së Koncesionit të formës BOT, e nënshkruar ndërmjet Ministrisë së Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjetikës dhe Shoqërisë "Gener 2" shpk, për ndërtimin e hidrocentralit "Dragobia" ("Kontrata e Koncesionit për HEC Dragobia") dhe të marrëveshjes(ve) shtesë apo marrëveshjes(ve) për ndryshimin e Kontratës së Koncesionit për HEC Dragobia (sipas rastit).
- b) Kopje të dosjes së plotë të dokumentacionit, nga dorëzimi i propozimit të pakërkuar nga Shoqëria "TPLAN" shpk, deri tek nënshkrimi i kontratës së koncesionit (duke përfshirë të gjithë praktikën e procedurës konkurruese).

Me pretendimin se është cenuar në të drejtën për informim, ankuesi ka paraqitur ankimin nr. 549, datë 23.03.2017 pranë Komisionerit duke i kërkuar ushtrimin e kompetencave që i njeh ligji për rastet e refuzimit të dhënies së informacionit.

Në ndjekje të procedurës për shqyrtimin administrativ të çështjes, Komisioneri, me urdhrin nr. 95 Prot, datë 28.03.2017, ka urdhëruar kryerjen e inspektimit administrativ pranë Autoritetit Publik.

Gjatë inspektimit u konstatua se kërkesa e Ankuesit është depozituar pranë Autoritetit Publik dhe është regjistruar me datë 13.02.2017, me nr. 981 Prot.

Koordinatorja për të Drejtën e Informimit pranë Autoritetit Publik sqaroi grupin e inspektimit se kërkesa i ka kaluar për trajtim Drejtorisë së Koncesioneve, Prokurimeve, Shpronësimeve dhe Privatizimit dhe Drejtorisë së Politikave dhe Zhvillimit Elektroenergjetik.

Përfaqësuesit e drejtorive përkatëse të Autoritetit Publik informuan grupin e inspektimit se, në lidhje me pikën e parë të kërkesës: *“Një kopje të Kontratës së Koncesionit të formës BOT e nënshkruar ndërmjet Ministrisë së Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjitikës dhe Shoqërisë “Gener 2” shpk, për ndërtimin e hidrocentralit “Dragobia” (“Kontrata e Koncesionit për HEC Dragobia”) dhe të marrëveshjes(ve) shtesë apo marrëveshjes(ve) për ndryshimin e Kontratës së Koncesionit për HEC Dragobia (sipas rastit)”, dokumentacioni i kërkuar ndodhet i arkivuar dhe kërkon kohë dhe angazhimin e specialistëve për nxjerrjen e dosjes.*

Për sa i përket pikës së dytë të kërkesës: *“Kopje të dosjes së plotë të dokumentacionit nga dorëzimi i propozimit të pakërkuar nga Shoqëria “TPLAN” shpk, deri tek nënshkrimi i kontratës së koncesionit (duke përfshirë të gjithë praktikën e procedurës konkurruese)”,* nëpërmjet një memo të brendshme bashkëlidhur praktikës sqarohet se, Kontrata e Koncesionit të kërkuar ka në përmbajtje nenin “Konfidencialiteti”, i cili përcakton se: *“Secila nga palët duhet të konsiderojë konfidenciale të gjithë dokumentat dhe informacionet e tjera në lidhje me projektin, qofshin këto tregtare apo teknike, dhe nuk duhet t’ja bënë të ditura një pale të tretë, të gjithë apo një pjesë të dokumentit apo informacionit, pa miratimin e palës tjetër, përveç se për qëllimin e përmbushjes së kushteve të kësaj kontrate”* dhe për këtë arsye informacioni i vetëm që mund të jepet është se *Kontrata e Koncesionit të kërkuar ka hyrë në fuqi me nënshkrimin e palëve në datë 27.07.2009, ndryshuar me Kontratën shtesë të datës 16.08.2013.*

Grupi i inspektimit konstatoi se kërkesa për informacion nuk është trajtuar nga Autoriteti Publik brenda afatit të parashikuar në ligj.

Në bazë të pikës 2, të nenit 2 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit”, *“informacion publik” konsiderohet çdo e dhënë e regjistruar në çfarëdo lloj forme dhe formati, gjatë ushtrimit të funksionit publik pavarësisht nëse është përpiluar ose jo nga Autoriteti Publik”.*

Bazuar në pikën 3 të nenit 3 të ligjit të sipërcituar, *“Çdo person ka të drejtë të njihet me informacionin publik, nëpërmjet dokumentit origjinal ose duke marrë një kopje të tij në formën ose formatin që mundëson akses të plotë në përmbajtjen e dokumentacionit”.*

Në shqyrtimin e çështjes gjejnë zbatim dhe dispozitat e Ligjit nr. 9663 datë 18.12.2006 “Për koncesionet” i ndryshuar, duke qenë se koncesioni objekt i kërkesës së Ankuesit rregullohet nga ky ligj.

Neni 24 i këtij ligji përcakton se: *“Autoriteti kontraktues ruan konfidencialitetin e të gjitha të dhënave teknike, ekonomike, financiare etj, të propozimeve të bëra nga ofertuesit. Nëse nuk parashikohet me ligj, me vendim gjykate apo në kërkesën për propozim, palët në bisedime nuk i deklarojnë personave të tjerë informacione teknike, të dhëna për çmimin dhe elemente për diskutimet, komunikimet dhe bisedimet, në përputhje me dispozitat e mësipërme, pa pëlqimin e palës tjetër”.*

Një kufizim i tillë përcaktohet dhe në pikën 1 të nenit 17 të Ligjit 119/2014 “Për të drejtën e informimit”.

Sa më sipër vlerësohet se, kufizimet e pasqyruara në legjislacionin e zbatueshëm nuk prekin në mënyrë tërësore informacionin e kërkuar dhe personat përgjegjës duhet ta vënë atë në dispozicion të kërkuarit në përputhje me pikën 6 të nenit 17 të Ligjit nr. 119/2014 “Për të drejtën e informimit” i cili përcakton se:

“Nëse kufizimi prek vetëm një pjesë të informacionit të kërkuar, pjesa tjetër nuk i refuzohet kërkuarit. Autoriteti Publik tregon qartë pjesët e dokumentacionit përkatës që janë refuzuar, si dhe në bazë të cilës pikë të këtij neni është bërë ky refuzim”.

Theksojmë, se e drejta për t'u informuar është një prej të drejtave themelore të njeriut, e parashikuar në nenin 23 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë. Kjo e drejtë duhet parë e lidhur ngushtë me parimin e transparencës dhe llogaridhënies, si një shtyllë tjetër themelore e shtetit të së drejtës. Funkcionimi i tyre do të ishte në interesin e të dy palëve.

Në këto kushte, në lidhje me ankesën Shoqatës për Ruajtjen dhe Mbrojtjen e Alpeve Shqiptare (Shoqata TOKA) përfaqësuar nga Zyra e Avokatisë "Kalo & Associates" kundër Autoritetit Publik, Komisioneri vlerëson se duke pasur parasysh sa është parashtruar më sipër lidhur me kufizimet në dhënien e informacionit, ankimi duhet pranuar pjesërisht.

PËR KËTO ARSYE

Bazuar në shkronjat b) dhe ç) të pikës 5 të nenit 24, nenit 25 të ligjit nr.119/2014 'Për të drejtën e informimit', shkronjën a) të pikës 1 të nenit 18 të ligjit nr. 49/2012 'Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative',

V E N D O S A:

1. Pranimin në mënyrë të pjesshme të ankimit nr. 549 Prot., datë 23.03.2017 të Shoqatës për Ruajtjen dhe Mbrojtjen e Alpeve Shqiptare (Shoqata TOKA) përfaqësuar nga Zyra e Avokatisë "Kalo & Associates" kundër Autoritetit Publik "Ministria e Energjisë dhe Industrisë", me objekt "*Ankim ndaj refuzimit për dhënie informacioni dhe kopje të dokumenteve zyrtare*".
2. Urdhërimin e Autoritetit Publik "Ministria e Energjisë dhe Industrisë", për vënien në dispozicion të dokumentacionit të kërkuar, në përputhje me pikën 6 të nenit 17 të Ligjit nr. 119/2014 "Për të Drejtën e Informimit" dhe nenin 24 të Ligjit 9663 datë 18.12.2006 "Për koncesionet" i ndryshuar, sipas kërkesës për informim nr. 981 prot., datë 13.02.2017, brenda datës 11.5.2017.
3. Kundër këtij vendimi palët kanë të drejtën e ankimit në Gjykatën Administrative Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijeni, sipas nenit 25 të ligjit nr. 119/2014 "Për të drejtën e informimit".
4. Ky vendim u dha sot në datë 3.5.2017.

Besnik DERVISHI

KOMISIONERI

